

ETUDE POUR LA MUNICIPALISATION DU SERVICE DE L'EAU POTABLE A JOUÉ-LÈS-TOURS

~~Partie 1 : L'EAU, UN ENJEU MONDIAL, NATIONAL ET LOCAL.~~

~~Partie 2 : LE PRIX DE L'EAU A JOUE-LES-TOURS.~~

~~Partie 3 : ETUDE DU CONTRAT DE CONCESSION ET DES AVENANTS~~

~~Partie 4 : ETUDE DES RAPPORTS D'ACTIVITÉ DE VÉOLIA~~

~~Partie 5 : ETUDE DES COMPTES ANNUELS de 1995 à 2013.~~

~~Partie 6 : L'ÉQUILIBRE ÉCONOMIQUE DU CONTRAT DE
CONCESSION.~~

~~Partie 7 : JOUE-LES-TOURS COMPARE A 64 SERVICES DU
BASSIN LOIRE-BRETAGNE.~~

~~Partie 8 : FORMULES JURIDIQUES POUR UN SERVICE PUBLIC DE
L'EAU POTABLE.~~

Edition II, complétée et mise à jour en septembre 2015

Présentation générale :

Depuis plus de 25 ans, la Ville de JOUE-LES-TOURS a confié à la société privée VEOLIA la gestion de son service public de l'eau potable.

Cette concession vient à échéance au plus tard le 31 décembre 2016.

De nombreux habitants de la Ville de JOUE-LES-TOURS sont excédés par le tarif de l'eau qui est bien supérieur à ce qui se pratique dans les communes voisines.

En France, depuis 15 ans, de nombreuses municipalités ont abandonné les concessions consenties aux 3 sociétés du « Lobby de l'Eau », VEOLIA issue de « La Générale des Eaux », LA LYONNAISE des EAUX et la SAUR. Ces sociétés, multinationales pour les 2 premières s'étaient emparées de l'approvisionnement en Eau Potable des 2/3 de la population française.

Ce mouvement de re-municipalisation est observé dans des villes très importantes, quelles que soient les étiquettes politiques des maires : comme Paris, Nice, Bordeaux, Rennes, Nantes, Rouen, Evry, Montpellier, Troyes, Valence, Albi pour ne citer que des chefs lieux de départements

Faire revenir l'EAU POTABLE dans le service public, c'est appliquer les principes de l'UNESCO « L'eau n'est pas une marchandise mais un bien public », repris par les directives Européennes et la loi Française.

Cette étude veut participer à l'information des citoyens et des membres du Conseil Municipal de la Ville de JOUE-LES-TOURS à la veille d'une décision importante pour la Ville et ses habitants. Elle comporte plusieurs parties.

- La première partie est consacrée aux enjeux de l'eau.

Selon l'UNESCO, l'eau est un bien public qu'il faut protéger. Sa gestion nécessite une approche écologique dans le respect de la législation européenne et du schéma directeur de la gestion de l'eau (SDAGE) de l'agence de bassin Loire-Bretagne.

- La deuxième partie traite du prix de l'eau à Joué-lès-Tours.

Il est très élevé depuis la gestion VEOLIA. L'analyse porte sur plusieurs années pour une consommation annuelle de 40m³ (personne seule) ou pour une consommation moyenne de 120m³ (ménage), avec une comparaison entre différentes villes de l'agglomération. A Joué-lès-Tours, l'abonnement et le prix au m³ perçu par VEOLIA ont beaucoup augmenté depuis 20 ans alors que la part municipale est restée stable depuis 1995.

- La troisième partie analyse les dispositions du contrat de concession adopté en 1990 et les avenants signés jusqu'en 2011.

Si le contrat signé en 1990 semblait équitable, comme un bon « Partenariat Public-Privé », les avenants acceptés par le Conseil Municipal en 1992 et 1993, juste avant les nouvelles lois sur les DSP (Délégations de Service Public) ont consenti des tarifs exorbitants à CFSP/VEOLIA. Les avenants signés en 1999, 2005 et 2011 ont légèrement infléchi les tendances haussières du prix de l'eau.

- La quatrième partie étudie les rapports d'activité de VEOLIA remis à la Ville de Joué-Lès-Tours chaque année.

La Loi oblige les délégataires de services publics à rendre compte de leur activité. A Joué-lès-

Tours, nous critiquons VEOLIA qui puise trop d'eau dans la nappe protégée et qui s'acquitte « a minima de ses obligations » alors que le budget annexe municipal supporte l'entretien des 217Km de canalisations.

- La cinquième partie concerne l'analyse du compte de résultat d'exploitation de VEOLIA.

Les comptes de Véolia transmis à la Ville sont succincts mais la comparaison des chiffres en partant du contrat initial en 1990 nous montre un accroissement des recettes perçues alors que le volume vendu est en baisse constante sur notre Ville. La comparaison avec les chiffres des Régies de Tours et St Avertin montre que Véolia majore ses frais généraux et les charges liées aux investissements de 1990. « Véolia a investi en Francs, les Jocondiens remboursent en euro.. ».

- La sixième partie concerne l'équilibre économique du contrat VEOLIA.

Un arrêt du Conseil d'Etat en 2009 dit « d'Olivet » et une décision du Tribunal Administratif de Châlons-en-Champagne en 2014 ont rappelé l'obligation d'arrêter en 2015 les contrats d'une durée supérieure à 20 ans. Deux circulaires ministérielles en 2010 et 2014 ont précisé les calculs financiers à faire en vue d'apprécier l'équilibre économique du contrat. Cette étude propose une analyse financière sur 22 ans qui prouve les gains de Véolia sur le contrat de Joué-lès-Tours.

- La septième partie compare les indicateurs officiels de 64 services de l'eau potable du bassin Loire Bretagne qui desservent plus de 5000 habitants.

Depuis 2007, les services d'eau potable transmettent leurs « indicateurs » à L'ONEMA (Office National de l'Eau et des Milieux Aquatiques). Nous avons sélectionné les 64 services intervenants sur le bassin Loire-Bretagne et qui desservent plus de 5000 habitants. Il y a 25 services publics représentant 438 communes et 810000 habitants et 39 services privés regroupant 418 communes et 896000 habitants. La comparaison nous permet de situer notre Ville et de la comparer aux autres services.

- La huitième et dernière partie traite des organisations possibles pour un service public de l'eau potable.

Nous étudions les différentes formules juridiques qui s'offrent à notre Ville, ou à la Communauté d'agglomération pour la gestion de l'eau potable. (Edition prévue en novembre 2015).

L'auteur de l'étude :

Daniel CHANY habite Joué-lès-Tours depuis près de 25 ans. Il a participé à la vie publique de Joué : candidat aux élections cantonales Joué Nord en 1994 pour le Parti Socialiste, adjoint au Maire de 1995 à 2001 puis conseiller municipal de 2001 à 2008. Ancien Directeur d'un service à vocation familiale et sociale, aujourd'hui en retraite, il a terminé sa carrière professionnelle en qualité de conseiller en gestion et management.

Il a été aidé par des amis, anciens élus municipaux ou membres à titre personnel du Comité Citoyen pour la Municipalisation de l'eau à Joué-les-Tours. Merci à Denise, Joël, Bernard et Marie pour leur aide à la réalisation de ce document.

Table des matières - Etude municipalisation de l'eau à Joué-Lès-Tours

Partie 1.L'EAU, UN ENJEU MONDIAL, NATIONAL ET LOCAL.....	7
1.1.EAU BIEN COMMUN.....	7
1.1.1.L'eau, un bien public géré par des citoyens.....	7
1.1.2.Connaître les cycles de l'eau pour mieux la protéger.....	8
1.1.3.Comment harmoniser la gestion du cycle court et du cycle long de l'eau ?.....	11
1.1.4.Une législation française et européenne pour la gestion de l'eau.....	13
1.1.5.Le poids des lobby de l'eau.....	15
1.2.APPROVISIONNEMENT EN EAU POTABLE DANS L'AGGLOMERATION DE TOURS.....	16
1.2.1.Un système perfectible.....	16
1.2.1.1 .Les pertes d'eau en distribution et la sur-consommation.....	16
1.2.1.2 .Réduire l'extraction d'eau des nappes souterraines sensibles.....	18
1.2.2.Interconnecter les réseaux de l'agglomération tourangelle.....	20
1.2.3.A Joué-lès-Tours, l'eau provient à plus de 60 % de la nappe sensible.....	20
1.2.4.Prendre aussi en compte l'assainissement non collectif.....	21
Partie 2.LE PRIX DE L'EAU A JOUE-LES-TOURS ET COMPARAISON AVEC LES COMMUNES VOISINES.....	23
2.1.PRIX DE L'EAU à JOUE-LES-TOURS.....	23
2.1.1. La concession à VEOLIA.....	23
2.1.2.Depuis Véolia, l'abonnement est payé d'avance.....	25
2.1.3.Une facturation complexe.....	27
2.1.4.La part de la commune et la part de Véolia à Joué-lès-Tours.....	28
2.1.5.Facture de l'eau à Joué-lès-Tours pour 40m3 et 120m3.....	29
2.1.6.A Joué-lès-Tours, le tarif de l'eau a trop augmenté.....	31
2.1.7.En 1997, la Cour des comptes avait « épinglé » la gestion de l'eau à Joué-lès-Tours.....	33
2.1.8.Au final, une eau qui coûte très cher.....	34
2.2.PRIX EAU+ASSAINISSEMENT: COMPARAISON ENTRE 7 COMMUNES.....	35
2.2.1.Prix de l'eau+assainissement+taxes :.....	36
2.2.2.Le montant de l'abonnement VEOLIA est exagéré.....	39
2.3.COMPARAISON : RÉGIE DE ST AVERTIN ET VÉOLIA À JOUÉ.....	40
2.3.1.Les recettes du service de l'eau potable.....	40
2.3.2.les Charges de Véolia et de la régie de St Avertin.....	40
2.3.3.Les investissements.....	41
2.4.ANNEXES des parties 1 et 2.....	41
Partie 3.ETUDE DU CONTRAT DE CONCESSION ET DES AVENANTS.....	42
3.1.LE CONTRAT AVEC CFSP/VEOLIA.....	42
3.1.1.Le contrat initial de 1990 et les avenants 1 et 2	43

3.1.2.Les effets cumulés des avenants 1 et 2 de 1990 à 1993.....	45
3.1.2.1 .La tromperie du contrat initial.....	45
3.1.2.2 .La formule d'actualisation.....	46
3.1.2.3 .Le changement des indices utilisés.....	47
3.2.LES AVENANTS SIGNÉS ENTRE 1993 et 2011.....	48
3.2.1.Les tarifs affichés des avenants.....	48
3.2.2.Le contenu des avenants de 1994, 2000, 2005 et 2011.....	50
3.2.2.1 .Avenant No 3 du 01/10/1994 : Honoraires d'études.....	50
3.2.2.2 .Avenant No 4 - Conseil municipal du 16 décembre 1999: Modifications de tarifs et de la formule d'actualisation.....	50
3.2.2.3 .Avenant No 5 du 20 décembre 2004: Modification de la structure tarifaire et prévisions d'investissements.....	51
3.2.2.4 .Avenant No 6 du 20 décembre 2010 : Adaptation des tarifs à la LEMA, ristourne pour la ville de 200K€ et réduction des engagements Véolia de renouvellements des immobilisations (180KE contre 360KE) d'ici le terme du contrat.....	53
3.3.Les obligations de VEOLIA à la fin du contrat.....	54
3.4.En conclusion :.....	56
3.5.Annexes partie 3.....	57
Partie 4.ETUDE DES RAPPORTS D'ACTIVITÉ DE VÉOLIA.....	58
4.1.LE RAPPORT ANNUEL D'ACTIVITÉ.....	58
4.1.1.La qualité du service.....	60
4.1.2.Analyse du service VEOLIA.....	61
4.1.2.1 .Les compteurs d'eau et les volumes selon le type d'abonnés.....	61
4.1.2.2 .L'efficacité du réseau de distribution de l'eau potable.....	62
4.1.3.La production d'eau potable à Joué-lès-Tours.....	63
4.1.4.La qualité de l'eau.....	64
4.1.5.Les services aux clients.....	65
4.1.6.L'énergie et les réactifs.....	65
4.2.ANNEXES Partie 4.....	67
Partie 5.ETUDE DES COMPTES ANNUELS DE VEOLIA.....	68
5.1.ETUDE DES COMPTES ANNUELS DE RÉSULTAT D'EXPLOITATION (CARE).....	68
5.1.1.Les Produits d'exploitation.....	69
5.1.1.1 .La part de la commune et les redevances.....	70
5.1.1.2 .Part fixe (abonnement) et part variable (M3 consommés).....	71
5.1.1.3 .Part Véolia et part du budget annexe communal.....	72
5.1.2.Les charges d'exploitation.....	73
5.1.3.Comparatif des charges à Joué-lès-Tours, Tours et St Avertin.....	74
5.2.ANNEXES partie 5.....	75

Partie 6.L'ÉQUILIBRE ÉCONOMIQUE DU CONTRAT DE CONCESSION.....	77
6.1.ANALYSE FINANCIERE DU CONTRAT DE CONCESSION.....	77
6.1.1.Véolia rembourse à sa banque sur 25 ans les 50 millions de francs avancés à la Ville de Joué-les-Tours.....	78
6.1.2.Versements des Jocondiens à Véolia de 1993 à 2014.....	79
6.1.2.1 .Pour le remboursement de l'usine de Pont-Cher.....	79
6.1.2.2 .Pour les investissements supplémentaires d'entretien des installations.....	80
6.1.3.Total cumulé des profits de Véolia de 1993 à 2014.....	80
6.1.4.Incidence financière des abonnements perçus d'avance.....	81
6.2.La Ville est-elle redevable à Véolia au 31 décembre 2014?.....	81
6.3.ANNEXES partie 6.....	83
Partie 7.Joué-lès-Tours comparé à 64 services du bassin Loire-Bretagne.....	84
7.1.1.L'ONEMA (Office National de l'Eau et des Milieux Aquatiques).....	84
7.1.2.Le SISPEA (Système d'Information sur les Services Publics d'Eau et d'Assainissement).....	85
7.1.2.1 .Les indicateurs nationaux.....	85
7.1.3.Les indicateurs retenus pour cette étude.....	85
7.1.3.1 . Les 64 services retenus pour les comparaisons.....	86
7.1.4.Les méthodes de traitement utilisées.....	89
7.2. Les Services de l'eau potable dans le Bassin Loire-Bretagne. (données SISPEA 2012).....	89
7.3.Clasement des services de 1 à 10 pour 6 indicateurs avec Joué et St Cyr.....	92
7.3.1.La population desservie.....	93
7.3.2.Le volume d'eau produit.....	93
7.3.3.Le linéaire de réseau en Km.....	94
7.3.4.Le prix de l'eau TTC.....	94
7.3.5.Part du prix de l'eau pour le délégataire (services privés uniquement).....	95
7.3.6.Le nombre de prélèvements pour analyse de la qualité de l'eau.....	95
7.4.Clasement selon la moyenne, les mini et maxi pour 26 indicateurs.....	96
7.4.1.Le nombre de communes, le volume d'eau et le prix HT au m3 ;.....	96
7.4.2.Les indicateurs de volumes.....	97
7.4.3.Les indicateurs Analyses et Réseaux.....	97
7.4.4.Les indicateurs Facture 120M3 et Recettes.....	98
7.4.5.Avantage aux services publics pour 4 indicateurs sur 5.....	99
7.5.Public-privé, attention à la gestion.....	99
7.5.1.Le prix de l'eau des 21 « grands services ».....	100
7.5.2.Le prix de l'eau des 25 services « moyens ».....	101
7.6.Conclusion.....	102
7.7.Annexes partie7 :.....	102

Partie 5. ETUDE DES COMPTES ANNUELS DE VEOLIA.



Service public de l'eau potable à Joué-les-Tours.

5.1. ETUDE DES COMPTES ANNUELS DE RÉSULTAT D'EXPLOITATION (CARE)

Nous avons étudié les CARE de Véolia tels qu'ils ont été transmis aux membres du Conseil Municipal entre 2008 et 2014. Le CARE 2013 n'y était pas joint. Il nous a été transmis par les services municipaux et nous avons pu analyser les évolutions.

Nous sommes allés aux archives municipales consulter les délibérations du Conseil Municipal des années 1990, 1991, 1992, 1993 et les avenants signés en 1999, 2004 et 2010 afin de trouver des explications aux dépenses actuelles.

Ce rapport est obligatoire depuis la Loi MAZAUD de 1995 et le contenu est fixé dans le CGCL, art R1411-7 reproduit précédemment (partie 4, page 66).

Observations générales sur les comptes annuels de résultat et leur analyse:

Le compte de résultat comporte généralement 2 pages :

- une page pour les produits et charges,
- une page pour le détail des produits,
- de temps en temps une page sur le détail des recettes selon le tarif appliqué, faisant ressortir la part reversée au budget annexe municipal,
- de temps en temps une page sur la provision dite de renouvellement.

Nous regrettons qu'il n'y ait pas les comptes de bilan qui permettraient de suivre l'évolution des immobilisations, des amortissements, des provisions, des réserves et que toutes les charges d'exploitation suivantes ne soient pas détaillées.

- les charges relatives au renouvellement pour la continuité du service, 159339€ en 2013,
- le fonds contractuel de renouvellement, 170267€ en 2013,
- les charges relatives aux investissements, 814672€ en 2013.

En effet, nous devons nous contenter de suivre les évolutions sans pouvoir nous référer aux tableaux d'amortissements, de provisions ou d'emprunts....

Nous avons regretté que l'étude faite par un cabinet spécialisé pour les élus en 2012 se soit contentée d'étudier les comptes de Véolia sur 3 ans seulement et que l'analyse du Directeur départemental des Finances transmise à la Commune en 2013 ne soit pas accessible au public. L'avis du DDFiP n'était pas jointe à la délibération du 17 novembre 2014, ce qui est contraire à la loi Sapin, art 40, voir infra en début de l'étude.

Nous avons bien sûr converti les Francs en euro, tout en ayant l'impression que Véolia a investi en Francs et que les Jocondiens ont remboursé en Euro !

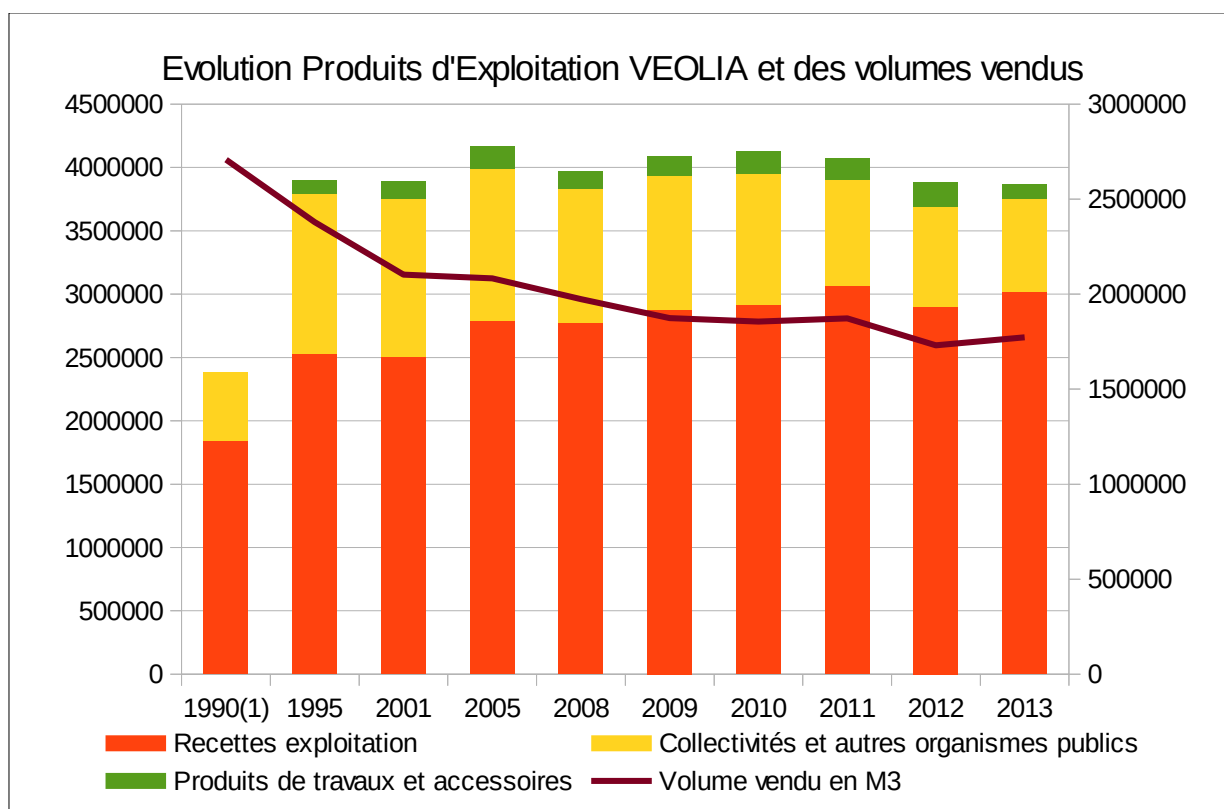
5.1.1. Les Produits d'exploitation.

Voici les produits d'exploitation qui figurent sur les CARE de Véolia.

Feuille: Care

PRODUITS D'EXPLOITATION (CARE Véolia Joué)	1990(1)	1995	2001	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Recettes exploitation	1 845 930	2530305	2507791	2792401	2775778	2873841	2915686	3069748	2899941	3021708
Collectivités et autres organismes publics	540 768	1262413	1244369	1195399	1058895	1060960	1035172	838186	792000	732058
Produits de travaux et accessoires		103718	136418	176556	139990	153153	176213	166972	194264	115881
Total Produits	2 386 698	3 896 436	3 888 578	4 164 356	3 974 663	4 087 954	4 127 071	4 074 906	3 886 205	3 869 647
Volume vendu en M3	2707499	2 378 476	2 102 305	2 082 819	1 973 047	1 874 199	1 856 033	1 872 502	1 730 093	1 773 088

(1) Compte prévisionnel du contrat initial après investissement+calcul organismes publics



(1) Pour 1990, nous avons repris les chiffres du Compte prévisionnel de la CFSP qui figure en annexe du contrat initial adopté le 5 juillet 1990 et nous avons ajouté, tant en recettes qu'en dépenses, les taxes payées à l'agence de bassin telles qu'elles figurent sur les factures des particuliers au 01/07/1992 à 1,33francs/m3.

Sur le graphique, nous voyons bien l'évolution régulière des recettes d'exploitation en rouge (abonnements+vente au M3) alors que les m3 vendus baissent sur toute la période. (axe de droite)

Nous nous interrogeons sur la baisse des produits « Collectivité et autres organismes » et nous allons l'étudier de plus près.

Nb : ne pas confondre avec la redevance pour occupation du domaine publique fixée par l'article R2333-121 : La redevance due chaque année à une commune pour l'occupation du domaine public communal par les ouvrages des services de distribution d'eau et d'assainissement est déterminée par le conseil municipal dans la limite d'un plafond fixé au 1er janvier 2010 à 30 euros par kilomètre de réseau, hors les branchements, et à 2 euros par mètre carré d'emprise au sol pour les ouvrages bâtis non linéaires, hors les regards de réseaux d'assainissement.

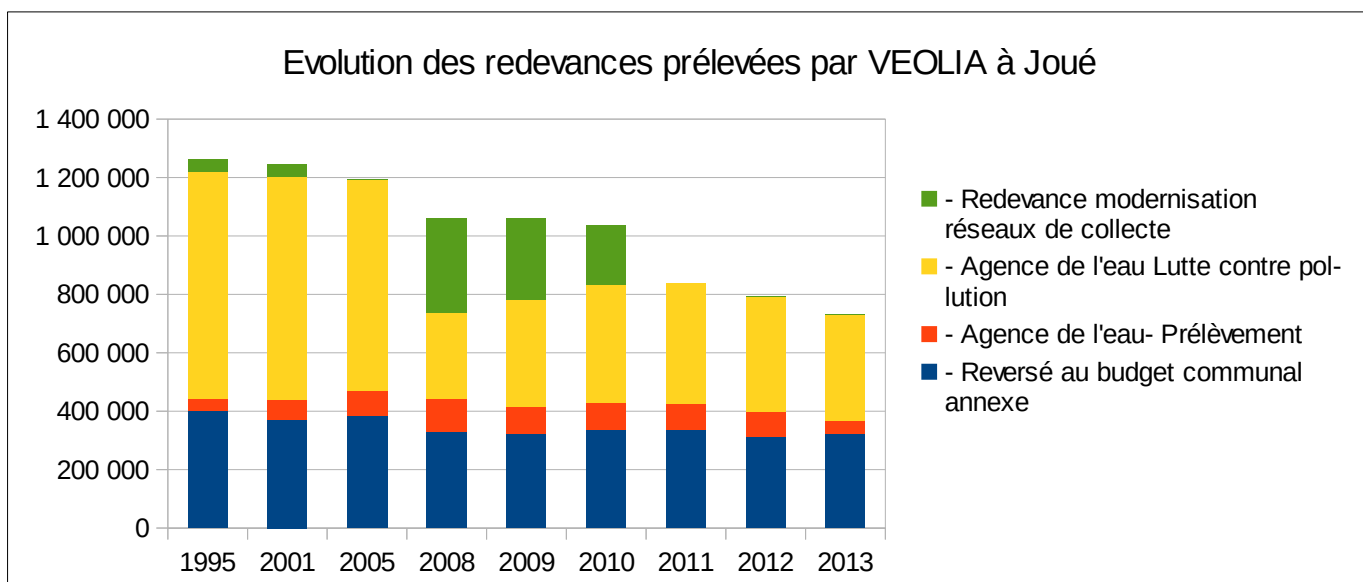
5.1.1.1 . La part de la commune et les redevances.

Véolia collecte avec les factures aux particuliers les redevances qui seront versées aux organismes publics.

La part de la Commune était autrefois appelée « Surtaxe », ce qui lui donne une connotation négative, et nous sommes surpris que des collectivités, des cabinets d'études « indépendants » l'utilisent encore, comme par malveillance à l'encontre de la chose publique.... En effet l'arrêté du 10 juillet 1996 la qualifie de « Part communale ». L'instruction comptable M14 pour le budget des communes définit le compte « 70128 - Autres taxes et redevances d'eau », ce qu'utilise la Ville de Joué-lès-Tours

Voici le tableau indiquant les montants de ces redevances :

EVOLUTION DES REDEVANCES (CARE Véolia Joué)	1995	2001	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013
- Reversé au budget communal annexe	402 360	370 112	385 512	332 090	325 381	335 127	335 131	313 370	321 151
- Agence de l'eau- Prélèvement	42 294	71 229	83 811	110 580	89 066	94 311	90 787	84 203	48 006
- Agence de l'eau Lutte contre pollution	774 092	760 220	723 934	292 176	367 738	402 876	412 268	394 377	362 804
- Redevance modernisation réseaux de collecte	43 668	42 808	2 142	324 049	278 775	202 858	0	50	97



Nous savons que la part qui revient à la Commune pour son budget annexe n'a pas changé depuis 1995.

Cependant, sur nos factures d'eau, les redevances ont un peu augmenté entre 2000 (0,44€/m3) et 2014 (0,46€/m3), comme en témoigne la ligne Org/M3 du tableau ci après :

Feuille : joue90-2014

Tableau Prix/M3 120M3 (détail)	1990	1995	2000	2005	2010	2014
M3VEO	0,60	1,16	1,26	1,32	1,46	1,51
M3CNE	0,06	0,18	0,18	0,18	0,18	0,18
AssVeo/M3	0,03	0,19	0,21	0,23	0,32	0,36
AssCne/M3	0,20	0,25	0,25	0,64	0,83	0,79
Org/M3	0,09	0,38	0,44	0,41	0,45	0,46
TVA/M3	0,00	0,12	0,13	0,15	0,18	0,22

Bizarre : Dans ses comptes annuels, Véolia indique une baisse des redevances prélevées pour l'agence de bassin alors que nos factures d'eau font état d'une hausse. Peut-on penser que Véolia inclut seulement la recette nette, déduction des subventions qu'elle percevait ?

Selon la Ville de Joué-lès-Tours que nous avons questionné, une partie des taxes figureraient dans le budget assainissement. A approfondir.

Concernant les produits, mentionnons « Les produits de travaux exclusifs » pour environ 100.000€/an. Il doit s'agir des travaux que Véolia se facture à elle même, ou à la Ville, donc sans appel à la concurrence.

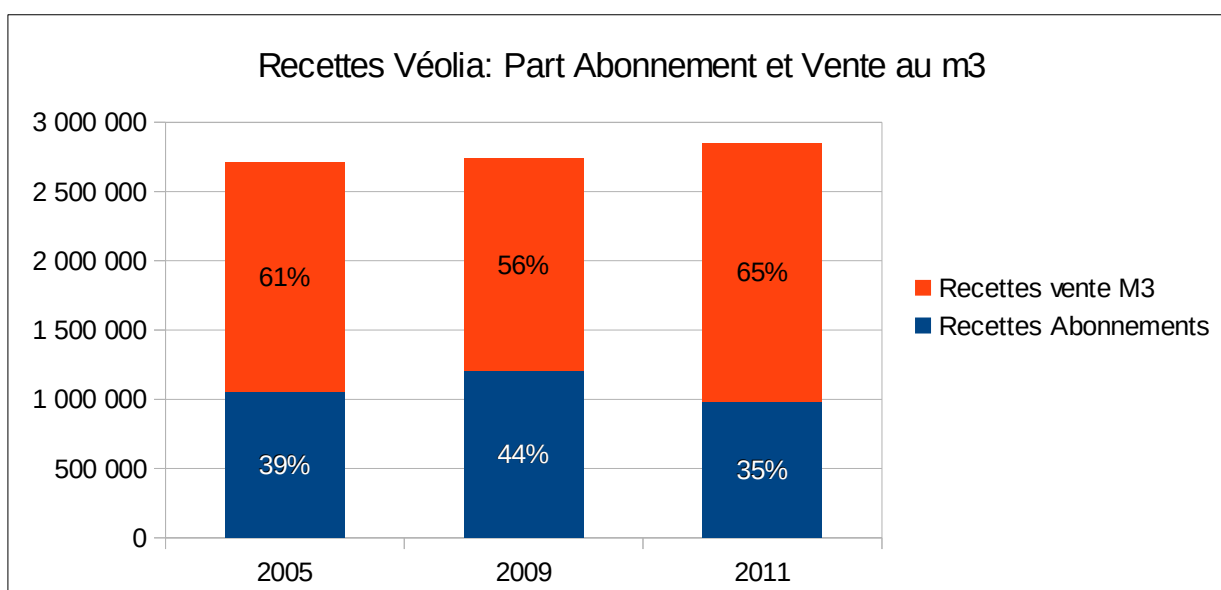
5.1.1.2 . Part fixe (abonnement) et part variable (M3 consommés).

En 2005, 2009 et 2011, Véolia a annexé à ses comptes le détail des produits de la vente d'eau. Voici le détail des recettes Abonnement et des recettes Vente au M3.

feuille détail tarif

Recettes (Véolia Joué) (1)	2005	2009	2011	En % 2005	En %2009	En % 2011
Recettes Abonnements	1 056 117	1 204 332	985 481	38,86%	43,91%	34,52%
Recettes vente M3	1 659 397	1 536 340	1 866 942	61,06%	56,02%	65,40%
Total conso+abon.	2 717 519	2 742 681	2 854 434	100,00%	100,00%	100,00%

(1) Détail fourni seulement pour ces 3 années.



Rappelons que la loi limite l'abonnement au montant des charges fixes et que pour 120m3, l'abonnement ne doit pas dépasser 30 % du coût du service. Certes le montant de l'abonnement a baissé en 2011, mais il reste proportionnellement élevé. C'est d'autant plus bénéfique pour Véolia que celui-ci est payé par semestre d'avance depuis 1991.

Voici les % en 2014 de Joué et des communes voisines pour une facture de 120m3:

Feuille : graph40

Abonnement VEOLIA et Vente au m3	JOUE	Chambray	La Riche	ST Pierre	Tours	ST Avertin	ST Cyr
EAU Abonnement	31,47%	21,10%	32,99%	18,37%	21,61%	16,83%	16,18%
Eau Consommation	68,53%	78,90%	67,01%	81,63%	78,39%	83,17%	83,82%
Total	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%

Joué et La Riche ont un taux « abonnement » supérieur aux autres communes. Cela augmente nettement le tarif de l'eau des abonnés qui consomment peu.

5.1.1.3 . Part Véolia et part du budget annexe communal.

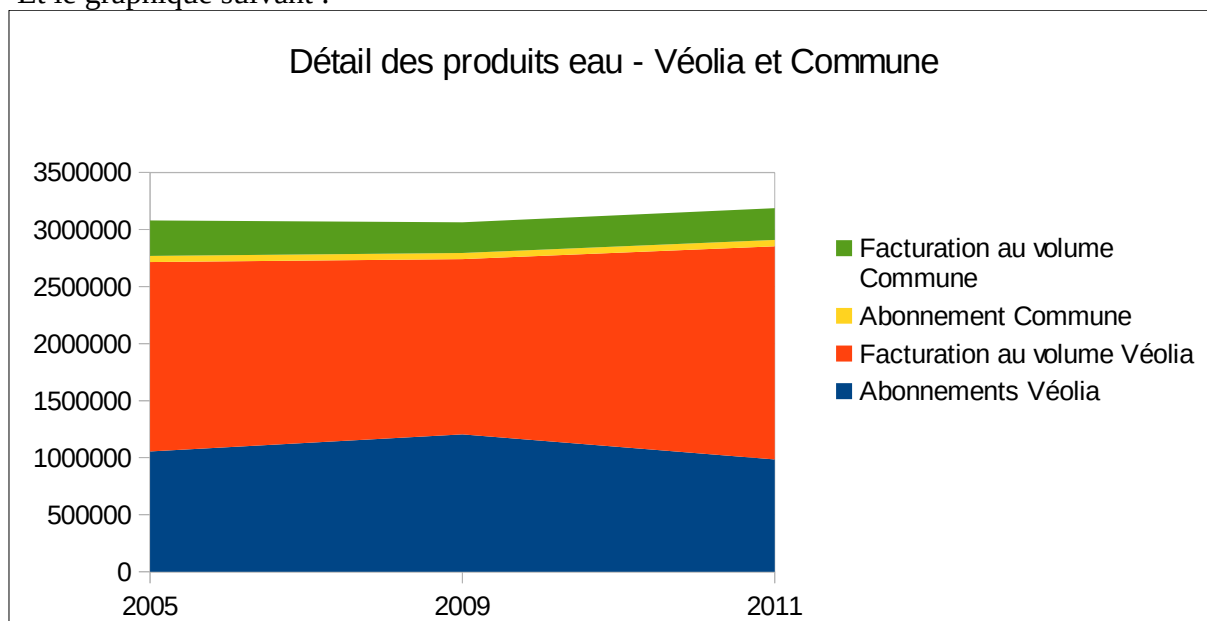
La ventilation des recettes nettes entre Véolia et celles du budget annexe communal nous donne le tableau suivant :

feuille détail tarif

Répartition des produits de l'eau entre Véolia et le Budget communal (1)	2005	2009	2011
Abonnements Véolia	1 056 117	1 204 332	985 481
Facturation au volume Véolia	1 659 397	1 536 340	1 866 942
Abonnement Commune	52 096	54 166	55 818
Facturation au volume Commune	312 422	268 955	278 163

(1) Détail fourni seulement pour ces 3 années.

Et le graphique suivant :



Ce tableau nous montre que la part des abonnements Véolia a baissé, mais globalement, les recettes de Véolia n'ont pas baissé. Il faut certes tempérer cette observation par le contenu de l'avenant No 6 signé en 2011 qui met à la charge de Véolia un reversement au budget annexe communal de près de 190000€. En contre partie de ce versement, Véolia baisserait ses propres investissements.

Objectivité de l'étude Cap Hornier de 2012 ?

Appelé à faire une étude, le cabinet Cap Hornier analysait les budgets ainsi:

- Le budget annexe de la Ville percevant les recettes annuelles [en vert et jaune sur le graphique] est de 1.861K€;

Le budget de Véolia percevant les recettes annuelles [en rouge et bleu] s'élevait à 3.461K€, soit un écart de 1 à 2 entre la Ville et Véolia.

Sur les produits de l'eau en 2011, la part communale est de 334.000€ et celle de Véolia de 2.852.000€, soit un écart de 1 à 8.

Le cabinet expliquait que l'équilibre du budget annexe de la Ville était précaire, ce qui ne présageait rien de bon pour la municipalisation de l'eau.

Morale : « qui veut noyer son chien (le budget communal) l'accuse de la rage (qu'il est en déséquilibre) ».

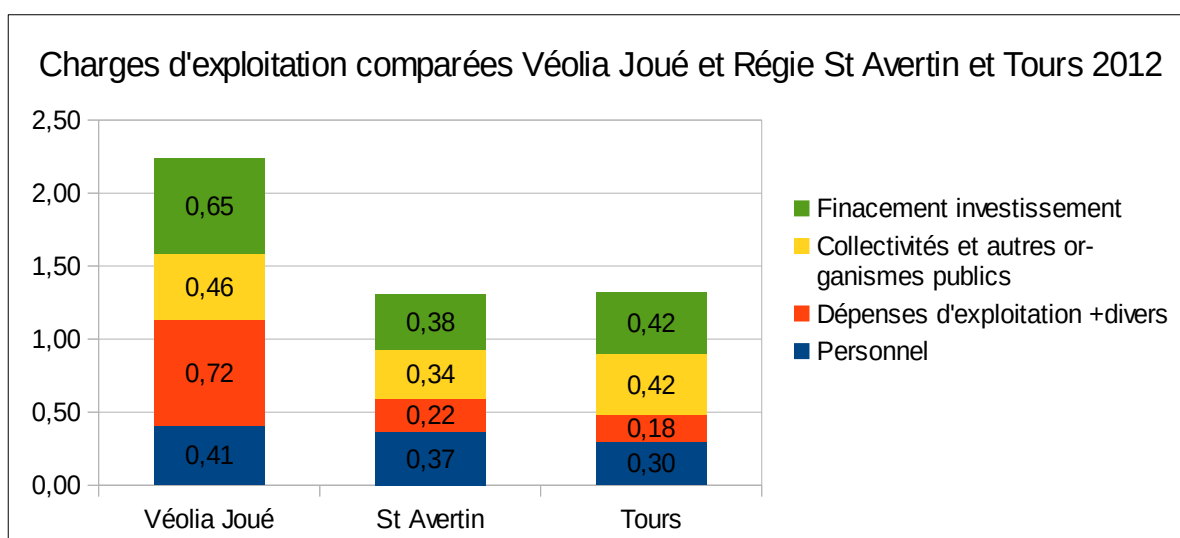
A notre avis, le Cabinet emmenait le lecteur dans les méandres de la comptabilité publique pour l'y égarer !

5.1.3. Comparatif des charges à Joué-lès-Tours, Tours et St Avertin

Voici le comparatif établi pour 2012 entre les comptes de Véolia à Joué-lès-Tours, la Régie de St Avertin et celle de Tours. Les chiffres proviennent pour Joué du compte annuel Véolia, pour ST Avertin du rapport annuel du service public et pour Tours, des comptes annexés au rapport de la Chambre Régionale des Comptes du 14 janvier 2015 et du rapport sur la qualité du service.

Feuille: StAv-Joue

CHARGES D'EXPLOITATION par M3	Véolia Joué	St Avertin	Tours
Personnel	0,41	0,37	0,30
Dépenses d'exploitation +divers	0,72	0,22	0,18
Collectivités et autres organismes publics	0,46	0,34	0,42
Financement investissement	0,65	0,38	0,42
Total des Charges/m3	2,24	1,31	1,32



Tout nous permet de penser que certaines charges de Véolia sont inexplicables et invérifiables en l'absence de détails comptables et sans indication des comptes de bilan.

En effet, si nous trouvons une similitude entre les services de Joué, Tours et St Avertin au niveau des charges de personnel (0,30 à 0,40€/m3) et des charges de gestion courantes (électricité, produits d'entretiens,) environ 0,20€/m3 à St Avertin et Tours, Véolia rajoute à Joué pour 0,50€/m3 de frais d'informatique, de siège, de charges invérifiables.

Nb : Ce n'est pas nouveau, le conseiller municipal qui rapportait en 1996 le rapport Véolia mentionnait un coût informatique de 20francs/facture émise. Très cher disait-il..

Le montant des redevances serait similaire en montant brut, mais des questions demeurent sur les causes de l'évolution depuis 20 ans à Joué.

La part consacrée au financement des investissements varie d'un service à l'autre. Pour Véolia Joué, cette part vient financer un investissement déjà réalisé alors que dans les régies, l'excédent brut d'exploitation est reversée à la section d'investissement.

En conclusion : L'analyse des produits de Véolia sur une longue période confirme leur augmentation alors que les volumes vendus ont baissé. Le prix de l'eau a d'autant plus augmenté que les charges d'exploitation sont élevées.

Nous allons voir dans la partie 6 de cette étude comment Véolia est financièrement gagnante sur la durée du contrat.

5.2. ANNEXES partie 5

Fichier Excel de référence : Veolia-Etude1-RAD-volumes-CARE.ods

Annexes (disponibles sur internet) :

Veolia-etude1-care1990-2013.pdf

CARE Veolia 2012.pdf

CARE Veolia detail prix2011 volume2012.pdf

Comptes Veolia 1995-2013.pdf

Regie de Tours annexe financiere.pdf

Regie st Avertin Comptes 2012.pdf

Regie St Avertin investissements 2012.pdf

Sites internet militants :

-Eaux glacées animé par Marc Laimé : <http://www.eauxglacees.com/>

-ACME-EAU, animé par JL Touly : <http://www.acme-eau.org/>

-Coordination Eau bien commun : <http://coordination-eau.fr/>

-Fondation Danielle Mitterrand : <http://www.france-libertes.org/>

et notre site : <http://www.eau-jouelestours-touraine.fr/>

Comptes de résultat Volia Joué-les-Tours : Charges

Feuille: Care

Joué CARE (Compte annuel de Résultat de l'Exploitation)									
Charges	1995	2001	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Personnel	561251	643504	726284	761046	880384	980148	1062533	706575	770927
Dépenses d'exploitation :	436704	429370	434240	376200	388469	424329	433313	454337	408544
Energie électrique	122487	104207	112561	114460	121862	123199	132308	129905	131692
Produits traitement	8769	19146	12516	24764	19791	22649	18751	26049	18879
Analyses	2356	7158	2011	21220	21296	12811	14622	16277	15569
Sous-traitance	174166	149685	194051	192409	203713	245207	236561	246347	202162
Impôts-Taxes	128925	149174	113101	23347	21807	20463	31071	35759	40242
Autres dépenses d'exploitation	384236	333735	351129	341887	305738	365390	417485	333687	447941
telecom/Poste/télégestion	53686	58085	57840	31582	37221	50979	47100	13856	24718
Engins (ou transports)	65882	91910	115492	132058	129931	148672	165150	143954	186237
Informatique	71028	59833	76232	75730	89719	88086	87124	107802	113787
Assurances	0	0		15437	14746	2314	-3913	30725	16367
Locaux	98731	78230	104278	73532	85042	104616	106241	59837	61143
Autres	94910	45677	-2713	13548	-50921	-29277	15783	-22487	45689
Redevances Contractuelles	0					0	197611	193087	185835
Contribution des services centraux	93144	161158	121113	109475	108076	129807	125479	170921	188119
Collectivités et autres organismes publics	1217412	1173140	1111589	1058896	1060958	1035172	838186	792000	732059
Charges relatives aux renouvellements	259332	218062	192163	221568	225060	233902	323893	326924	329606
<i>Pour garantie de continuité du service</i>	259332	218062	192163	221568	225060	233902	153626	156657	159339
Fonds Contractuels (renouvellements)	0					0	170267	170267	170267
Charges relatives aux investissements	653238	667679	709473	755826	767163	778671	790771	802632	814672
Charges financières	0								
Amortissements	0								
Charges relatives aux compteurs du domaine privé	21369	34889	43792	49552	52626	53184	49932	64780	70125
Pertes sur créances irrécouvrables	6791	57744	16268	57164	29891	20386	60108	30272	28325
Total des Charges	3633477	3 719 281	3 706 051	3 731 614	3 818 365	4 020 989	4 299 311	3 875 215	3 976 153

Comptes de résultat Véolia Joué-Les-Tours: Produits

Feuille: Care									
PRODUITS D'EXPLOITATION	1995	2001	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Facturation du service	2532234	2507791	2792401	2688857	2789844	2811321	2753693	2626008	2752483
Vente d'eau à d'autres collectivités				2365	1499	1267	3543	1431	535
Autres recettes				84556	82498	103098	114901	79415	82855
Ristournes	-1929					0	197611	193087	185835
Total recettes exploitation	2530305	2507791	2792401	2775778	2873841	2915686	3069748	2899941	3021708
Feuille: Care									
Collectivités et autres organismes publics	1262413	1244369	1195399	1058895	1060960	1035172	838186	792000	732058
- Reversé au budget communal annexe	402360	370112	385512	332090	325381	335127	335131	313370	321151
- Agence de l'eau- Prélèvement	42294	71229	83811	110580	89066	94311	90787	84203	48006
- Agence de l'eau Lutte contre pollution	774092	760220	723934	292176	367738	402876	412268	394377	362804
- Redevance modernisation réseaux de collecte	43668	42808	2142	324049	278775	202858	0	50	97
Produits de travaux exclusifs	28302	59819	61594	76104	88087	107326	104870	182080	89502
Produits accessoires	75416	76599	114962	63886	65066	68887	62102	12184	26379
Total Produits	3896436	3 888 578	4 164 356	3 974 663	4 087 954	4 127 071	4 074 906	3 886 205	3 869 647
Pertes ou excédent	262959	169297	458305	243049	269589	106082	-224405	10990	-106506
Volume vendu M3	2378476	2 102 305	2 082 819	1 973 047	1 874 199	1 856 033	1 872 502	1 730 093	1 773 088
					P 14			p33	rad p36